



Tuzla, Franjevačka 36, tel.: +387 35 30 06 00, fax: +387 35 27 53 73, e-mail: info@zzotk.ba

Broj: 04-11-10-1406-182/21-ES/SA
Tuzla, 07.01.2022. godine

Na osnovu člana 70. stav (1), (3) i (6) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), člana 12. Statuta Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK", broj: 4/16), donosi se sljedeća

O D L U K A

o izboru ponuđača u postupku ugovaranja produžene medicinske rehabilitacije za 2022. godinu

Član 1.

Za realizaciju usluga zdravstvene zaštite produžene medicinske rehabilitacije za 2022. godinu, ovom Odlukom, u skladu sa Preporukom Komisije za provođenje postupka dodjele ugovora u postupcima ugovaranja zdravstvene zaštite za 2022. godinu, bira se ponuđač JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje "Ilidža" Gradačac.

Član 2.

Finansiranje će se vršiti na osnovu Modela 3 iz člana 12 stav (1) tačka c) Odluke o utvrđivanju osnova, kriterija i mjerila za zaključivanje ugovora o pružanju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za 2022. godinu, broj: 02/1-11-30067/21 od 08.12.2021. godine, a maksimalno do procjenjene vrijednosti nabavke u iznosu do 2.217.923 KM.

Član 3.

Nakon proteka Zakonom predviđenog roka, te dobijanjem Saglasnosti Ministarstva zdravstva Tuzlanskog kantona za zaključivanje ugovora i usvajanjem Odluke Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona o davanju Saglasnosti na zaključivanje ugovora, Ugovorni organ će sa izabranim ponuđačem zaključiti ugovor.

Član 4.

Ugovorni organ će u skladu sa članom 11. Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. dio B Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 66/16), istovremeno sa slanjem odluke o izboru izabranom ponuđaču, objaviti dobrovoljno ex ante obavještenje na Portalu javnih nabavki, u skladu s članom 36. Zakona.

Član 5.

U skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama BiH, ova Odluka će biti objavljena na internet stranici Ugovornog organa istovremeno sa upućivanjem svim učesnicima u predmetnom postupku.

Član 6.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

OBRAZLOŽENJE

Na osnovu člana 8. stav (1) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14), člana 7. stav (3) i (4) Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. Dio B Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 66/16), Odluke o utvrđivanju osnova, kriterija i mjerila za zaključivanje ugovora o pružanju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja za 2022. godinu, broj: 02/1-11-30067/21 od 08.12.2021. godine, koju je donijela Vlada Tuzlanskog kantona, člana 12. Statuta Zavoda zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona ("Službene novine TK", broj: 4/16) i Saglasnosti Ministarstva zdravstva TK broj: 13/1-33-030109/21 od 08.12.2021. godine, dana 09.12.2021. godine, objavljen je Javni poziv za dostavu ponuda za ugovaranje produžene medicinske rehabilitacije za 2022. godinu.

Usluge produžene medicinske rehabilitacije pružaju se na bazi B.O. dana, i to:

- B.O. dan – usluge fizikalne medicine i rehabilitacije;
- B.O. dan – usluge medicinske rehabilitacije kod oboljenja srca i krvnih sudova nakon hiruških postupaka;

Javni poziv je bio otvoren do 24.12.2021. godine, do 11 sati.

Procijenjena vrijednost nabavke iznosila je 2.217.923 KM.

Kriterij za odabir ponuđača je najniža ponuđena cijena.

Do krajnjeg roka za dostavu ponuda, ponude su dostavili:

1. JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje "Ilidža" Gradačac i
2. PZU Lječilište Aqua Bristol Tuzla

Dana 24.12.2021. godine, izvršeno je otvaranje koverti, pregled i evaluacija ponuda.

Iz dostavljenih ponuda se nije moglo utvrditi da je navedeni kadar i kapacitet iskazan u broju kreveta raspoloživ za realizaciju predmeta nabavke u skladu sa Standardima i normativima a kako je traženo Javnim pozivom. Standardima i normativima je za djelatnost Fizijatrija (bolnička zdravstvena zaštita sekundarnog nivoa) utvrđeno 15 kreveta po jednom timu u sljedećem sastavu:

- 1 doktor medicine specijalista fizijatrije,
- 0,3 fizioterapeuta drugi ciklus VSS ili VSS VI stepen,
- 2 fizioterapeuta prvi ciklus VSS ili VŠS VI stepen,
- 0,4 okupacioni terapeut prvi ciklus VSS ili VŠS VI stepen,
- 1 fizioterapeut SSS,
- 2 medicinske sestre/tehničara SSS i
- 0,2 defektolog-logoped drugi ciklus VSS ili VSS VI stepen.

Na osnovu navedenog od ponuđača je aktima broj: 04-11-10-1406-84/21-ES/SA i 04-11-10-1406-85/21-ES/SA od 27.12.2021. godine traženo pojašnjenje ponude u skladu sa članom 68. stav (3) Zakona o javnim nabavkama. Od ponuđača je tražena dostava podataka o članovima timova koji su navedeni u ponudi, njihovoj stručnoj spremi i edukaciji kako bi se izvršila provjera da li isti zadovoljavaju sastav tima utvrđen Standardima i normativima. Obzirom da se ponuđači bave pružanjem predmetnih usluga i na komercijalnoj osnovi, tražen je i podatak da li je ponuđeni broj kreveta u kontinuitetu raspoloživ za realizaciju usluga koje su predmet Javnog poziva. Takođe,

ponuđači su obaviješteni da Zavod zdravstvenog osiguranja TK zadržava pravo provjere istinitosti datih podataka.

Pojašnjenje od strane JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje "Ilidža" Gradačac je dostavljeno 30.12.2021. godine te je iz istog utvrđeno:

Aktom broj: 02-2717/2021 od 30.12.2021. godine ponuđač JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje „Ilidža“ Gradačac je dostavio pojašnjenje ponude sa podacima o kadrovima i tvrdnjom da raspolažu sa 75 kreveta koji su u kontinuitetu dostupni za realizaciju usluga koje su predmet nabavke.

Analizom pojašnjenja utvrđeno je sljedeće:

- da isti ispunjava uslove u pogledu kadra, opreme i kreveta;
- da navedeni kadar uz podugovaranje za određene članove tima odgovara traženim uslovima.

Komisija je dana 06.01.2022. godine izvršila obilazak ponuđača JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje „Ilidža“ Gradačac, odnosno izvršila uvid u brojno stanje i raspoloživost kreveta u prostorijama ponuđača.

Tom prilikom sačinjen je zapisnik kojim je utvrđeno da ponuđač ispunjava uslove u pogledu kapaciteta kreveta (75).

Aktom broj: 927/21 od 28.12.2021. godine ponuđač PZU lječilište „Aqua Bristol“ Tuzla je dostavio pojašnjenje ponude sa podacima o kadrovima i tvrdnjom da raspolažu sa 75 kreveta koji su u kontinuitetu dostupni za realizaciju usluga koje su predmet nabavke.

Analizom pojašnjenja utvrđeno je da je ponuđač dostavio sljedeće:

- za Prim. doc.dr.sci Azru Delalić dostavljen je ugovor o privremenim i povremenim poslovima, broj: 83/21 od 01.12.2021. godine koji traje do opoziva/raskida jedne od ugovornih strana;
- za Prim.dr. Emira Halilbegovića dostavljen je ugovor o privremenim i povremenim poslovima, broj: 82/21 od 01.12.2021. godine koji traje do opoziva/raskida jedne od ugovornih strana;
- za Elminu Mulić Hadživdić dostavljen je ugovor o privremenim i povremenim poslovima, broj: 85/21 od 17.12.2021. godine koji traje do opoziva/raskida jedne od ugovornih strana;
- za Prof.dr. Suadu Kapidžić Duraković dostavljen je ugovor o pravima, obavezama i odgovornostima doktora specijaliste bez zanivanja radnog odnosa koji traje neodređeno uz mogućnost njegovor sporazumnog raskida.

Iz dostavljenih ugovora utvrđeno je da je ponuđač za pružanje usluga koje su predmet poziva, a samim tim i predmet poslovanja ustanove, za koje je neophodna obaveza kontinuiteta prisustva nosioca timova zbog pružanja usluga, zaključio ugovore o privremenim i povremenim poslovima i ugovore o pravima, obavezama i odgovornostima doktora specijaliste bez zanivanja radnog odnosa.

Zakonom o radu FBiH ("Službene novine FBiH", broj: 26/16, 89/18, 23/20 - odluka US, 49/21 - dr. zakon i 103/21 - dr. zakon) propisana je mogućnost za angažovanjem radnika i drugih lica na privremenoj i povremenoj osnovi. Međutim, kod zaključivanja ugovora o privremenim i povremenim poslovima, potrebno je voditi računa o ispunjavanje određenih formalnih preduslova u skladu sa Zakonom o radu, te samo ukoliko su isti zaista zadovoljeni, odnosno, **ukoliko se ne radi o poslovima za koje je potrebno zaključiti ugovor o radu** (na neodređeno ili određeno

vrijeme, sa punim ili nepunim radnim vremenom), angažman po ugovoru o privremenim i povremenim poslovima dolazi u obzir.

Privremeni i povremeni poslovi su oni poslovi koji se obavljaju van redovnog radnog odnosa i u određenom vremenskom periodu.

Zaključivanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima uređeno članom 166. Zakona o radu, te su u stavu (1) ovog člana Zakona propisani uslovi koji moraju biti zadovoljeni kako bi ugovor o privremenim i povremenim poslovima mogao biti zaključen, a to su:

- da su privremeni i povremeni poslovi utvrđeni u kolektivnom ugovoru ili u pravilniku o radu,
- da privremeni i povremeni poslovi ne predstavljaju poslove za koje se zaključuje ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, sa punim ili nepunim radnim vremenom i da ne traju duže od 60 dana u toku kalendarske godine.

Dakle, prvi uslov koji mora biti ispunjen da bi se mogao zaključiti ugovor o privremenim i povremenim poslovima je da oni kao kategorija moraju biti utvrđeni kolektivnim ugovorom ili pravilnikom o radu. Osnovna karakteristika poslova za koje se može zaključiti ovakav ugovor, a koja je uslovljena samim nazivom ove vrste ugovora, **jeste da moraju imati privremen i povremen karakter, odnosno da se za njihovo obavljanje ne zahtjeva kontinuitet, jer je kontinuitet osnovna odrednica ugovora o radu i kao takva zahtijeva zaključivanje jednog takvog ugovora – ugovora o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, sa punim ili nepunim radnim vremenom.**

Nadalje, vremensko trajanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima je ograničeno, i to na period do 60 dana u toku jedne kalendarske godine, pri čemu se u taj rok od 60 dana, iako nije posebno naglašeno, podrazumijevaju radni dani, što znači da se u isti ne bi trebali uračunavati nedelja, dani državnih praznika i drugi dani kada se ne radi. Također, napominjemo da je zakonsko ograničenje od 60 dana vezano za obavljanje jednog konkretnog posla, što znači da jedno fizičko lice može biti angažovano po osnovu više ugovora o privremenim i povremenim poslovima u toku jedne kalendarske godine.

Kada je u pitanju vrsta posla, ugovor o privremenim i povremenim poslovima je, **dozvoljeno zaključiti samo u slučaju da za takve poslove nije moguće zaključiti ugovor o radu na određeno ili neodređeno vrijeme (sa punim ili nepunim radnim vremenom)**, a da je u takvim situacijama, kolektivnim ugovorom predviđena mogućnost sklapanja ugovora o privremenim i povremenim poslovima. To bi npr. bili slijedeći slučajevi: sezonska potreba za radnicima za vrijeme turističke sezone, privremeno i povremeno angažovanje studenata preko studentskih centara, izvođenje nekih vremenski ograničenih projekata, privremene potrebe za radnicima drugačijeg profila za potrebe obavljanje nekih „neredovnih“ poslova firme, za koje ne postoje stručni zaposlenici i sl.

Nadalje, kod zaključivanja ugovora o privremenim i povremenim poslovima postoji obaveza prijavljivanja lica nadležnoj ispostavi Porezne uprave Federacije BiH na Obrascu JS3120 Prijave/Odjave lica osiguranih u određenim okolnostima (šifra 28), shodno propisima o Jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa.

Dakle, u vezi sa dostavljenim ugovorima o obavljanju privremenih i povremenih poslova ponuđač je zaključio ugovore koji, osim što nisu u skladu sa odredbama Zakona o radu, što je izloženo u naprijed navedenom, nisu u skladu ni sa odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, odnosno članovima 183., 184. i 185.

Iz naprijed navedenog proizilazi da ponuđač nema kapacitet u pogledu kadra, odnosno specijalista fizijatrije kao nosioca tima.

Pojedini članovi timova su navedeni na više pozicija tako da su angažovani u većem obimu od mogućeg i to:

- Malik Čedić ukupan angažman pokriva 2,2 člana tima
- Fuad Murselović ukupan angažman pokriva 1,8 članova tima
- Ibrić Ajla ukupan angažman pokriva 2 člana tima
- Amra Vrabac ukupan angažman pokriva 2,5 članova tima
- Amar Đerzić ukupan angažman pokriva 2 člana tima
- Sadika Gradašćević ukupan angažman pokriva 2 člana tima.

Navedeni kadar nije dovoljan za popunjavanje 5 timova koji su ponuđeni. Na osnovu navedenog ponuđaču nedostaje 6,5 članova tima za ispunjenost uslova u pogledu kadra za realizaciju usluga koje su predmet Javnog poziva.

Komisija je dana 06.01.2022. godine izvršila obilazak ustanove ponuđača, odnosno izvršila uvid u brojno stanje i raspoloživost kreveta u prostorijama ponuđača PZU lječilište „Aqua Bristol“ Tuzla, prilikom čega je utvrđeno da ustanova nema vlastiti kapacitet od 75 kreveta, ali da posjeduje kapacitete hotela Mellain, koji je drugi privredni subjekt, te da prilikom postavljenog pitanja Komisije da li ponuđač posjeduje ugovor o poslovnoj saradnji sa hotelom Mellain, predstavnica ponuđača PZU lječilište „Aqua Bristol“ Tuzla se izjasnila da im se ugovorni organ obrati pismenim putem.

Kada je u pitanju pojašnjenje ponuda član 68. stav (3) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br. 39/14) propisano je da ugovorni organ može pozvati kandidate/ponuđače da u roku od tri dana pojasne dokumente koje su dostavili u skladu s čl. 45. do 51. ovog zakona ili da dostave originalne dokumente radi poređenja s kopijom koja je dostavljena uz ponudu, a s ciljem otklanjanja formalnog nedostatka dokumenata.

Vezano za navedeno uz pojašnjenje se ne bi trebali dostavljati novi podaci, već se pojašnjenje treba odnositi isključivo na dostavljene podatke.

Ponuđač u ponudi, ali ni u pojašnjenju ponude nije, bez svake sumnje, dokazao da posjeduje 75 kreveta kako je naveo u ponudi.

Činjenica je da se hotel Mellain nalazi u sklopu istog objekta kao i ponuđač, ali je i činjenica da su u pitanju dva poslovna subjekta sa različitim predmetom poslovanja. Prilikom ulaska u sobe hotela, komisija je utvrdila da se definitivno radi o hotelskim sobama.

Uzimajući u obzir da ponuda ponuđača PZU lječilište „Aqua Bristol“ Tuzla ne ispunjava uslove iz javnog poziva za dostavu ponuda za ugovaranje produžene medicinske rehabilitacije za 2022. godinu u pogledu osiguranja traženog kadra po standardima i normativima, te uslova vezanih za kapacitet od 75 kreveta, ista je odbačena i nije uzeta u dalje razmatranje.

Za ovaj postupak nabavke, predviđeno je vođenje pregovora.

S obzirom da je ponuda ponuđača PZU lječilište Aqua Bristol Tuzla odbačena u skladu sa članom 68. stav (4) pod c) Zakona o javnim nabavkama, pregovori su izvršeni samo sa ponuđačem JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje "Ilidža" Gradačac.

U skladu sa članom 9. stav (5) tačka e) Pravilnika o postupku dodjele ugovora o uslugama iz Aneksa II. Dio B Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 66/16), sačinjen je

Izvještaj o prijedlozima i sporazumima do kojih je se došlo nakon provedenih pregovora sa ponuđačem.

Na osnovu navedenog Izvještaja, sačinjen je i Zapisnik o provedenim pregovorima.

Komisija je dala Preporuku da se ugovaranje produžene medicinske rehabilitacije za 2022. godinu, a nakon evaluacija i ocjene ponuda, te nakon izvršenih pregovora dodjeli ponuđaču JZU Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje "Ilidža" Gradačac.

Ugovorni organ nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije.

U postupku je procijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila te da je izbor ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i Javnim pozivom.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, odlučeno je kao u članu 1. dispozitiva ove Odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke može se izjaviti Žalba Uredu za razmatranje žalbi putem ovog Ugovornog organa najkasnije u roku od 10 dana od dana objavljivanja dobrovoljnog ex ante obavještenja o transparentnosti.

Dostavljeno:

1. Ponuđačima (s dostavnicom)
2. a/a



DIREKTOR

mr. Denis Husić, dipl. pravnik